

LA INTEGRACIÓN POLÍTICA DE LOS MIGRANTES LATINOAMERICANOS EN ANDALUCÍA, MADRID Y CATALUÑA¹

Anastasia Bermúdez Torres

University of London y Observatorio Permanente Andaluz de las Migraciones

Ya en 2007, Javier de Lucas argumentaba que temas como el acceso a la ciudadanía y los derechos políticos de los inmigrantes habían perdido peso dentro del debate académico en nuestro país. Cuatro años después, en medio de la crisis económica y social que estamos viviendo, esto es aun más cierto. Sin embargo, este debate sigue siendo clave para las democracias europeas, y otros países receptores de inmigración, e igualmente, para los países de origen de la inmigración. Es por ello que en este texto, se presentan los resultados preliminares de dos investigaciones llevadas a cabo con migrantes latinoamericanos en España. El objetivo principal es analizar la participación política de estos migrantes, adoptando una concepción de lo político que incluye tanto prácticas consideradas cívicas como las asociadas a la política formal, y desde una perspectiva transnacional, explorando los vínculos políticos con el país de origen y las prácticas desarrolladas con respecto al país de acogida. Por otro lado, como se pretendía también indagar en el papel de las instituciones y agentes que intervienen en los procesos de conformación de identidades políticas y de prácticas con contenido o impacto político, se decidió realizar la investigación en tres contextos sociopolíticos e institucionales diferentes dentro de nuestro país (Andalucía, Madrid y Cataluña). La metodología adoptada fue cualitativa, basada principalmente en entrevistas semiestructuradas a migrantes latinoamericanos con participación política, así como a miembros y representantes de partidos, sindicatos y otras instituciones u organizaciones relevantes.

A continuación se exploran, en primer lugar, los antecedentes teóricos y conceptuales que informan esta investigación. En segundo lugar, se ofrece un breve análisis del contexto del estudio, seguido de una discusión breve de la metodología utilizada. En el cuarto epígrafe se analiza, por un lado, los niveles y tipos de participación política de los migrantes latinoamericanos en España, el rol que juegan las asociaciones de migrantes, y los factores que facilitan o dificultan esta participación, tanto en referencia a la sociedad de acogida como a la de origen. El objetivo principal es colocar de nuevo la dimensión política de la inmigración en el centro del debate.

1. ANTECEDENTES TEÓRICOS Y CONCEPTUALES

Tal y como Pojmann (2008) argumentan en su colección de textos sobre migrantes y activismo político en Europa, en los últimos años ha habido una multitud de publicaciones sobre el impacto que las migraciones están teniendo en nuestras sociedades, sobre todo a nivel económico, social o cultural. La inmigración también se ha convertido en un tema candente fuera del ámbito académico, tanto para los medios de comunicación, como para los políticos, administradores públicos y la sociedad en general. Sin embargo, no es hasta hace poco que a los migrantes asentados en Europa u otros contextos de acogida como los EEUU se les empieza a ver como "actores políticos" y no como objetos de estudio o receptores pasivos de las políticas públicas (ver también Perú, 2008). Desde entonces, como señala Pojmann (2008), los estudios que se han llevado a cabo sobre la participación política de los migrantes de terceros países en Europa Occidental han sido pocos, y sus conclusiones ambivalentes.

A pesar de ello, este tema ha ido generando un interés cada vez mayor, tanto a nivel académico como político, y dentro de la sociedad civil, en los países de destino. En el contexto europeo, si en un principio a los inmigrantes no se les veía como "ciudadanos", sino como fuerza de trabajo temporal, a medida que pasó el tiempo aumentó el interés por su integración, tanto económica y social, como más recientemente cultural y política. Con respecto a esto último, el tercer informe sobre migración e integración de la Comisión Europea (2007) señala la necesidad de que los inmigrantes participen activamente en los procesos democráticos y formulación de políticas en las sociedades de acogida, sobre todo a nivel local. Ello está muy relacionado con las discusiones que se han generado a nivel europeo sobre identidad nacional y ciudadanía, en parte promo-

¹ Este texto es un borrador elaborado para su presentación y discusión durante el I Congreso Internacional de las Migraciones en Andalucía (16-18 febrero de 2011, Universidad de Granada). En él se exploran los resultados preliminares de dos investigaciones recientes. En 2008 se llevó a cabo el proyecto "Migrantes como actores políticos en espacios locales y transnacionales. Estudio cualitativo sobre las prácticas e identidades políticas de los latinoamericanos residentes en Andalucía", financiado por la Dirección General de Coordinación de Políticas Migratorias (Consejería de Gobernación) de la Junta de Andalucía y dirigido por la Dr. Angeles Escrivá (Universidad de Huelva). En este proyecto participaron, además de la autora, las investigadoras Natalia Moraes (Universidad de Murcia) y Nidia Mora (Universidad de Huelva). En 2008-2009, la autora realizó la investigación "Political Mobilisation of Latin American Migrants in Spain", financiada por el *Joint Initiative for the Study of Latin America and the Caribbean* (JISLAC). Este trabajo se ha beneficiado también de la experiencia ganada por la autora durante su participación actual en el Observatorio Permanente Andaluz de las Migraciones (OPAM).

vidas por eventos traumáticos recientes como los disturbios en las barriadas periféricas de París o los ataques terroristas de Madrid y Londres (Reed-Danahay y Brettell 2008), y por la preocupación actual sobre los bajos niveles de participación cívica y política y el cuestionamiento de nuestras democracias (ver también Odman, 2005; Vogel, 2008). En el caso de España, este interés creciente por la integración o incorporación política de los inmigrantes se ha visto reflejado principalmente en el debate sobre la concesión del derecho al voto en las elecciones locales a los inmigrantes (ver Alarcón Requejo, 2009; Chueca Sancho y Aguelo Navarrok, 2009; Zapata Barrero, 2009).

Igualmente, el tema de la participación y vinculación política de los migrantes ha cobrado relevancia en otros contextos de recepción, como los EEUU, así como en los países de origen de los inmigrantes. En el caso de los EEUU porque a pesar de tener una amplia historia de inmigración, en las últimas décadas se empezó a cuestionar el concepto de asimilación, a la vez que surgían debates similares a los generados en Europa (ver Bauböck, 2006; Hochschild and Mollenkopf, 2009; Ramakrishnan y Bloemraad, 2008; Wong, 2006). Y entre los segundos, debido a la importancia material y simbólica que generan las actividades transnacionales de los migrantes, tales como el envío de remesas, el establecimiento de negocios que cruzan las fronteras, o el voto extraterritorial.

Las perspectivas teóricas de los diferentes estudios realizados sobre la participación política de los migrantes han variado, dependiendo por una parte si éstos se hacían desde el punto de vista de la sociedad de acogida, ya se hablara de asimilación, integración o incorporación, o desde el de los países de origen, en este caso usando la perspectiva transnacional. Igualmente, este tema generalmente se ha abordado desde una perspectiva más institucional o contextual, por ejemplo usando el concepto de las "estructuras de oportunidad política" (POS, por sus siglas en inglés), o en algunos casos desde la perspectiva de los propios migrantes y sus organizaciones como actores políticos (ver Østergaard-Nielsen, 2009). Otra división frecuente ha sido entre aquellos estudios que se han centrado en la participación política "formal" de los migrantes, principalmente a través del voto o de los partidos políticos, y los que se han interesado por formas de participación más "informales" o cívicas, ya sea a través de asociaciones, sindicatos, etc. Pocos trabajos han adoptado una perspectiva "local-transnacional", tratando de entender la participación política y cívica de los migrantes desde su propia óptica, así como desde la experiencia de sus asociaciones y teniendo en cuenta el contexto institucional (como excepción, ver Escrivá, Bermúdez y Moraes, 2009). Y esto es lo que las investigaciones en las que se basa este texto pretenden aportar.

Los datos empíricos que se discuten más abajo se apoyan en la literatura disponible sobre la participación cívica y política de los migrantes en distintos contextos de acogida, así como en los estudios que se han llevado a cabo desde la perspectiva transnacional, tanto en el contexto de los EEUU, donde esta perspectiva teórica nació, como en los de algunos países europeos donde ya se han realizado algunos trabajos (ver Portes y Rumbaut, 2006; Portes et al., 2008; Østergaard-Nielsen, 2003; Lafleur and Martiniello, 2009). En España, al ser un país con una historia de inmigración más reciente, hasta hace poco la mayoría de los estudios se han enfocado en los aspectos económicos, sociales y culturales de los procesos de integración, que parecen ser los de más prioridad, al menos en el proceso inicial de acogida. Solo en los últimos años, se empezó a poner el énfasis en las prácticas e identidades políticas de los inmigrantes, aunque de manera minoritaria como de Lucas (2007) resalta (ver, por ejemplo, la página web del proyecto Capsocinmig). Sin embargo, en la coyuntura actual de crisis económica, los ámbitos económicos y sociales han vuelto a cobrar protagonismo, mientras que la cuestión de la integración o incorporación política de los migrantes vuelve a dejarse de lado.

2. CONTEXTO DE ESTUDIO

En la primera década del siglo XXI, España se convirtió en el primer país receptor de inmigración de la Unión Europea, con una media aproximada de 500.000 inmigrantes llegando cada año. Tal y como se menciona en una publicación reciente, ningún país de Europa Occidental ha experimentado un crecimiento tan rápido e intenso en sus flujos de inmigración (González Enríquez, 2010). Actualmente, se calcula que en nuestro país viven unos 5.700.000 inmigrantes, lo que representa más del 12% de la población total (ver OPAM, 2010). Las principales CCAA receptoras de esta inmigración son Madrid, Cataluña, la Comunidad Valenciana y Andalucía. Si distinguimos por grupo geopolítico de origen de los inmigrantes, el más numeroso es el compuesto por los nacionales de la UE-27 (41%), seguido de América Latina (30%) y África (18%). La mayoría de esta inmigración se estima que vino a España por razones socioeconómicas, por falta de oportunidades laborales, económicas o sociales en los países de origen, o para cubrir la demanda laboral en el contexto de acogida, aunque los factores políticos y las redes migratorias también son importantes. Sin embargo, desde el comienzo de la crisis en 2008, hay indicios de que el crecimiento de los flujos migratorios se ha ralentizado, y de que el fenómeno migratorio en nuestro país ha comenzado una nueva etapa donde la llegada de nuevos inmigrantes será mucho menor y el énfasis se trasladará al ámbito de la integración de los que ya están aquí (ver González Enríquez, 2010; Pajares, 2010).

Es en este contexto donde se enmarcan las investigaciones que se exploran a continuación. Se eligió como grupo de estudio al colectivo latinoamericano, en primer lugar por ser uno de los más numerosos y tener una larga historia de asentamiento en nuestro país (ver Ayuso y Pinjol, 2010 para una revisión reciente de estos flujos). Y en segundo lugar porque estos inmigrantes tienen un acceso más rápido a la ciudadanía, y por tanto a derechos políticos formales. Además, los inmigrantes de varios países latinoamericanos serán los primeros, dentro del grupo de los "no comunitarios", en poder votar en las elecciones locales en España aun sin estar nacionalizados (Latinoamérica exterior, 2011). Los inmigrantes procedentes de América Latina empadronados en nuestro país son más de 1.700.000 y representan más del 45% del total de extranjeros en la Comunidad de Madrid (464.000), casi un 33% en Cataluña (388.000) y el 20% en Andalucía (138.000). Dentro de este amplio grupo geopolítico, se distinguen, en cuanto a número, los nacionales de Ecuador (395.000 empadronados en España), Colombia (289.000) y Bolivia (más de 210.000), destacándose también otros colectivos como el argentino, uruguayo, peruano, dominicano o cubano, por su larga historia de inmigración a nuestro país. Un 84% de las nacionalizaciones otorgadas en 2009 por residencia correspondían a inmigrantes nacidos en algún país Iberoamericano (OPAM 2010; 2011).

Por otro lado, dado que las investigaciones realizadas tienen como objeto también estudiar el papel que el contexto institucional del país de origen juega en la participación política de los inmigrantes, es importante analizar muy brevemente este contexto. A este respecto hay que decir que los trabajos disponibles suelen destacar los bajos niveles de participación política que en general hay en España, sobre todo en comparación con otros países europeos (González Enríquez, 2005; Morales, 2004). Font et al. (2006: 328-29), confirman que esto es así tanto en cuanto a la participación política como social, a nivel individual y de asociaciones, coexistiendo en nuestro país "un amplio sector de población inactiva... junto a un reducido sector de población muy implicada". Esto, según estos autores, está relacionado con el hecho de que entre la población española siguen predominando las "actitudes negativas, la desconfianza y la falta de implicación" en relación a la política. Aun así, se detectan diferencias importantes dentro del país, no solo en referencia a características individuales como la clase social, el nivel educativo, los ingresos o el sexo, sino también en el ámbito geográfico, siendo esta participación más alta en ciudades como Madrid o Barcelona. Es por ello, y por la distribución de la inmigración en nuestro país, que el trabajo de campo de las investigaciones aquí discutidas se realizó en tres CCAA autónomas: Madrid, Cataluña (Barcelona) y Andalucía (Sevilla y Huelva). Algunos estudios ya han empezado a explorar el tema de la participación política y social inmigrante en Madrid y Barcelona, pero Andalucía ha recibido menos atención (ver Morales et al., 2009; 2010; Simó y Torres, 2006).

3. BREVES APUNTES METODOLÓGICOS

Los dos estudios que aquí se analizan se pensaron como una primera fase de una investigación más amplia, y por ello se aplicó una metodología cualitativa que permitiera detectar los aspectos tanto visibles como poco conocidos de la participación política y cívica de los inmigrantes, y su posterior análisis a través de la etnografía y el discurso. Esta realidad se contempló en sus diversas dimensiones geográficas y temporales, pues interesaba no sólo conocer qué hacen y qué piensan los migrantes en política local y nacional, sino también en el espacio transnacional, en relación con los intereses políticos que les unen al país de origen, u otros países. Para ello se abordaron los niveles tanto macro (contextual), como meso (organizativo) y micro (individual). Con respecto a los dos últimos, a nivel meso se buscó responder a preguntas como: ¿cómo se han organizado los inmigrantes latinoamericanos en España?, ¿qué organizaciones han tomado una orientación más política?, ¿qué similitudes o diferencias hay con los patrones de movilización política latina en otros contextos de acogida? Mientras que a nivel individual nos interesaba saber: ¿cuál es la percepción que los inmigrantes tienen de la política dentro de la sociedad de acogida?, ¿cómo se desarrolla su integración o incorporación política?, ¿cuál es el grado de participación política (formal e informal), dependiendo de los derechos adquiridos?, ¿cómo se compaginan las identidades y prácticas políticas dirigidas a la sociedad de acogida con las desarrolladas a nivel transnacional?

Para ello, se llevó a cabo el trabajo de campo entre 2008 y 2009, el cual consistió principalmente en entrevistas en profundidad semi-estructuradas, así como observación participante y rastreo de información en Internet y otras fuentes documentales. En total, en 2008 se realizaron 45 entrevistas en Andalucía, 28 en Huelva y 17 en Sevilla. De éstas, aproximadamente la mitad fueron a españoles representantes de organizaciones pro-inmigrantes, sindicatos, partidos políticos, administración local y provincial, asociaciones de vecinos y otros, y la otra mitad a inmigrantes latinoamericanos que representaban o participaban en instancias similares además de en organizaciones de inmigrantes. Se decidió entrevistar a inmigrantes que sabíamos tenían cierto grado de participación debido a las características del estudio y del análisis que pretendíamos realizar, y por lo tanto no se pretendió escoger un grupo representativo sino más bien reflejar la diversidad de participación existente. Para ello, se contactó con personas que ya conocíamos y se usó principalmente la técnica de "bola de nieve" para identificar otros contactos. Además, se llevaron a cabo conversaciones más informales con otras tantas personas y se participó en varias actividades de observación participante, incluyendo: rueda de prensa de organizaciones pro-inmigrantes en contra de la directiva europea de retorno (Sevilla, 23 de julio, 2008), I

Foro Social Andaluz de las Migraciones (Málaga, 20-21 junio, 2008), celebraciones de días patrios en Huelva y Sevilla.

Asimismo, entre 2008 y 2009 se llevó a cabo el trabajo de campo en Madrid y Barcelona, usando la misma metodología. Aquí, se entrevistó a: 18 líderes o miembros de organizaciones de migrantes latinoamericanos (10 en Madrid y 8 en Barcelona); otros 9 inmigrantes que participaban en otras organizaciones (6 en Madrid y 3 en Barcelona), incluyendo partidos políticos, sindicatos, etc.; y 7 a actores políticos españoles claves (5 en Madrid y 2 en Barcelona). También se participó en eventos como seminarios, talleres y debates organizados para debatir temas relacionados con la participación cívica y política de los migrantes, donde también participaban inmigrantes y representantes de sus asociaciones, reuniones de algunas de estas asociaciones, manifestaciones, etc.

4. RESULTADOS PRELIMINARES DE LAS INVESTIGACIONES

Esta sección no pretende ofrecer una exposición exhaustiva de los resultados de las dos investigaciones realizadas, sino más bien explorar algunos de los elementos más interesantes que han aparecido durante las primeras fases de análisis. En primer lugar se explora la dimensión individual, donde se hace especial hincapié en la importancia de tener en cuenta el capital político que los migrantes traen como factor explicativo de sus niveles y tipos de participación en la sociedad de acogida. En segundo lugar se aborda el nivel meso, explorando brevemente el mundo asociativo de los migrantes, una dimensión que ha recibido más atención en otros estudios. Y finalmente se analizan las limitaciones y oportunidades que estructuran o contextualizan la participación política de los migrantes, comparando los tres ámbitos geográficos explorados.

4.1 Participación política local-transnacional de los migrantes latinoamericanos: factores individuales

Dado que este no fue un estudio cuantitativo, no podemos ofrecer conclusiones definitivas en cuanto a la importancia de factores como el género, la clase social, o educación formal para explicar los niveles de participación de los inmigrantes latinoamericanos en España. Pero si podemos decir que en nuestras investigaciones entrevistamos a un amplio grupo de inmigrantes de diferentes países con algún tipo de participación política, ya fuera formal o informal, y tanto a nivel local (dirigida hacia el país de acogida) como transnacional (hacia el país de origen).

Entre las nacionalidades de origen había colombianos, ecuatorianos y bolivianos, pero también otros colectivos menos numerosos, algunos de ellos con una larga historia de asentamiento en nuestro país, como peruanos, argentinos, chilenos, centroamericanos y caribeños. Aparte de la importancia numérica o duración de la residencia de algunos de estos grupos en nuestro país, que podrían explicar parte de su activismo, es importante tener en cuenta los contextos políticos de los que proceden estos migrantes. Como "Esteban"², un refugiado colombiano entrevistado, comentó, muchos de estos migrantes vienen ya "con un trabajo político hecho" y "con procesos más trabajados", además de tener la ventaja del idioma a la hora de participar en la sociedad de acogida. Esteban tuvo que dejar su país "por estar metido en política" y llevaba 10 años residiendo en Madrid, donde trabajaba para una ong pro-inmigrante, además de ser miembro de una organización de refugiados de una federación de asociaciones de inmigrantes.

Una mayoría de los entrevistados eran hombres, pero hay que destacar que se entrevistaron a 20 mujeres latinoamericanas que participaban activamente en diferentes actividades cívicas y políticas. Los estudios disponibles resaltan los menores niveles de participación política, sobre todo a nivel formal, más allá del voto, de las mujeres, y los estudios migratorios también han enfatizado la situación desfavorable en la que muchas migrantes se encuentran a la hora de participar políticamente. Sin embargo, las mujeres latinoamericanas tienen una larga historia de participación en sus países de origen, aunque esta sea principalmente informal, y esto se refleja en su activismo en la sociedad de acogida (ver McIlwaine y Bermúdez, 2011). Este es el caso de la mayoría de nuestras entrevistadas, como por ejemplo, "Irene", que llegó a Huelva a principios de los noventa. En su país de origen, Irene había colaborado con un partido de izquierdas y en varias campañas políticas, y al establecerse en España buscó continuar con su activismo, primero en un sindicato y más tarde en un partido político, porque como ella misma expresó, "me gusta la política". Pero también algunas mujeres se habían involucrado políticamente de manera más activa en la sociedad de acogida, al encontrar un contexto más favorecedor, como es el caso de "María" en Huelva. María tuvo que dejar su país de origen debido a las actividades políticas de su marido, pero al asentarse en España, ella potenció mucho más su participación política formal, a través de la invitación que un partido le hace para formar parte de una candidatura:

Cuando conocí a mi marido ya era dirigente universitario y yo todavía estaba saliendo del colegio y todavía no tienes las cosas claras... y ahora él no está en la política, él más está en la parte cultural ... y yo aquí en la política.

La edad de los entrevistados variaba desde alrededor de los 20 hasta los 60, aunque la mayoría tenía entre 30 y 50 años y contaba con altos niveles de educación formal. La mayoría de los entrevistados estaban ca-

² Los nombres usados son ficticios.

sados o tenían pareja estable e hijos, y en varios casos sus parejas eran de nacionalidad española. La edad influía en los tipos o instancias de participación. Los más jóvenes se involucraban, por ejemplo, en asociaciones estudiantiles, en algunos casos fundadas por ellos mismos, como es el caso de "Armando" y "Jesús", el primero hijo de inmigrantes latinoamericanos nacido en España, y el segundo nacido en Venezuela pero con nacionalidad española. La organización fundada por estos dos estudiantes se centraba en actividades que tenían que ver con el mundo iberoamericano, estaba vinculada a un partido político español y participaba en otras actividades locales. Pero también se entrevistaron a inmigrantes jóvenes que participaban activamente en otras instancias como, partidos políticos, asociaciones de inmigrantes y sindicatos. En algunos casos, esta participación temprana había continuado en el tiempo e incluso llevado a otros tipos de activismo. Tal es el caso de "Juan", un joven dominicano que llevaba 25 años residiendo en Madrid, y que tenía una larga historia de participación activa y liderazgo en asociaciones de estudiantes, de inmigrantes, e incluso en un partido político del país de origen:

siempre me ha gustado el asociacionismo ... siempre he estado metido en el mundo asociativo, siempre lo he visto como una forma democrática de participar y de intentar influir en alguna forma pues un poquito en, en la dirección en la que va la sociedad en que uno vive.

Como es el caso de Juan, muchos de estos migrantes tenían un tiempo medio o largo de residencia en el país, y muchos tenían la nacionalidad española o la estaban solicitando. Pero el tener la nacionalidad del país de acogida, o incluso un estatus migratorio estable, no es precondition para la participación política de los migrantes, aunque es obvio que limita los tipos de participación. Juan, por ejemplo, nos explicó que aunque esto limitaba su participación formal en la sociedad de acogida, no había sentido "la necesidad" de nacionalizarse, ya que en su mente siempre estaba la idea del retorno, sobre todo si su partido en la República Dominicana ganaba las elecciones. "Ramón", también nos contó que había llegado a ser líder de una asociación de inmigrantes en Barcelona cuando todavía estaba "sin papeles", aunque luego regularizó su situación. En el caso de "Sarah", una mujer boliviana que llevaba tres años viviendo en Barcelona, fue precisamente su condición de "irregular" lo que le empujó a organizarse, junto a otras mujeres en su misma condición, ante la falta de apoyo que percibían de otras instituciones. Sin embargo, para otros como "Enrique", un hombre peruano entrevistado también en Barcelona, el conseguir la nacionalidad española fue lo que le permitió vincularse a un partido político local, además de colaborar con varias asociaciones de inmigrantes, porque su objetivo era "participar en la toma de gestiones".

En cuanto a las razones por las que habían emigrado a España, estas eran variadas, incluyendo a los que se vinieron por razones económicas, para estudiar, por motivos familiares o de pareja, por turismo o deseos de aventura, por razones profesionales, o de violencia política. Los niveles de participación eran particularmente altos entre personas que habían emigrado por razones políticas, como era el caso de algunos entrevistados procedentes de Colombia, Perú, Bolivia o El Salvador. En muchos casos esta participación empezó como una continuación de la que se tenía en el país de origen, por ejemplo involucrándose en actividades de denuncia o defensa de los derechos humanos, actividades que podían continuar con el tiempo o devenir más tarde hacia otros tipos de participación. Por ejemplo, "Yanet", una refugiada colombiana, al llegar a España empezó a movilizarse por los derechos humanos en América Latina, para más tarde involucrarse con una asociación de inmigrantes y terminar dando el salto a la política local.

Pero igualmente había casos de personas que no tenían una historia de participación política o cívica en el país de origen, pero se habían movilizado en la sociedad de acogida, como le pasó a "Pilar", una mujer ecuatoriana residente en Sevilla que participaba en un sindicato. Según nos contó, las razones que le llevaron a involucrarse en este tipo de actividad fueron las dificultades que encontró en la sociedad de acogida, relacionadas con la búsqueda de trabajo y vivienda. Para otros, como es el caso de "Cristian", un inmigrante salvadoreño, su historia de activismo había continuado en el país de acogida, pero se había desarrollado por otros derroteros. En su caso, el venir a España le había permitido alejarse de la política partidista y el activismo de izquierdas más formal, del que había quedado desencantado, mientras que los trabajos que había llevado a cabo en el país de acogida le habían acercado más a la actividad sindical, donde seguía "luchando por el pan y como se, a brazo partido con los trabajadores".

Como estos ejemplos demuestran, al igual que para la población autóctona, en la participación de los migrantes se observa tanto cierta "especialización", como diversidad (Font et al., 2006: 328). Igualmente, se detecta que en muchos casos, se combina la participación local con la transnacional, variando los tipos y grados de implicación dependiendo de diversos factores. Lo que vendría a rebatir los argumentos de aquellos que piensan que la vinculación transnacional de los inmigrantes incide negativamente en los niveles de integración en la sociedad de acogida, y sugiere que más bien un tipo de participación puede reforzar la otra (ver Bermúdez, 2010; Portes y Rumbaut, 2006; Portes et al., 2008). Como Juan, uno de los entrevistados mencionados explicó:

la inmigración tiene eso doble vertiente, ¿no?, o sea de que tienes un sitio pero estás viviendo en otro, pero no cierras la vinculación del otro porque estás manteniendo a tu familia ... yo creo que en la medida en que uno soporta el peso de tener que con-

tribuir en la ciudad, en el pueblo donde vive ... pagar todo lo que tengas que pagar, y además mandar dinero a tu familia ... estar como quien dice con un pie aquí, un pie allí, entonces creo que, es una participación doble.

4.2 Las asociaciones de inmigrantes latinoamericanas en España

A pesar de algunos de los ejemplos mencionados anteriormente, la mayoría de los migrantes entrevistados tenían una participación más de tipo informal, en asociaciones de vecinos, Ampas, ongs pro-inmigrantes, pero sobre todo en asociaciones de inmigrantes, ya fueran estas multiétnicas, regionales o de una sola nacionalidad. Se entrevistó a hombres y mujeres que formaban parte, o eran líderes, de asociaciones que agrupaban a varias nacionalidades de inmigrantes, asociaciones latinoamericanas, y de asociaciones colombianas, ecuatorianas, bolivianas, peruanas, argentinas, uruguayas, dominicanas o brasileñas, tanto en Madrid, como en Barcelona y Andalucía. Algunas tenían una composición o enfoque más especializado, como es el caso de una asociación de mujeres bolivianas en Barcelona, o el de una iglesia-partido político colombiano presente en todo el territorio español cuyo representante en Sevilla fue entrevistado, o el de una asociación de estudiantes iberoamericanos. Este pletera de organizaciones refleja el crecimiento que ha experimentado el asociacionismo inmigrante en nuestro país, algo que es muy palpable en el caso latinoamericano. Una amplia mayoría de las organizaciones estudiadas ofrecían toda clase de servicios a la población migrante (latinoamericana o de una sola nacionalidad) que tenían que ver con el asentamiento o la integración en la sociedad de acogida. Estos servicios incluían asesoramiento legal, laboral, y educativo, así como actividades culturales orientadas a mantener las tradiciones del país de origen, o a adoptar las de la sociedad de acogida, y deportivas, de ocio, familiares, etc.

Sobre el asociacionismo migrante y su papel integrador o reivindicativo se ha debatido más que sobre otros tipos de participación, tanto en el contexto español como en el de otras sociedades receptoras. Como argumentan Aparicio Gómez y Tornos Cubillo (2010: 25), si en un principio a estas organizaciones se les veía desde una lógica social, en los últimos años creció el interés por "sus dimensiones políticas". Así, aunque en muchas ocasiones los representantes de las asociaciones estudiadas enfatizaban su carácter "social, que no político", como nos explicó la dirigente de una asociación ecuatoriana en Sevilla, las actividades y repercusiones que tanto ésta como otras asociaciones tenían también eran políticas. En el caso de la asociación mencionada, por ejemplo, aunque sus actividades se centraban en ofrecer ayuda legal y social a los inmigrantes, así como organizar actividades sociales y culturales, en particular para los jóvenes, su trabajo también incluía estar en contacto con los partidos políticos, el ayuntamiento o la diputación, para "darse a conocer, conseguir información... y pedir subvenciones". En otros casos, algunas de las asociaciones investigadas, reivindicaban claramente su condición política, que no partidista, aunque llevaran a cabo todo tipo de actividades, como nos explicó el presidente de una asociación de uruguayos en Barcelona:

[más recientemente] empezamos a diversificar ... definiendo a la organización como una organización de corte social, cultural, solidario y reivindicativo ... seguimos trabajando en esa línea, después empezamos a funcionar un poco más en el tema deportivo, pero siempre con un perfil muy de posicionamiento político, esta es una asociación que siempre ha tenido posicionamiento político, en todo lo que tiene que ver con los inmigrantes, y particularmente los uruguayos.

Es por esto que Landolt et al. (2009: 2004) argumentan que las asociaciones de inmigrantes "crean espacios donde los inmigrantes pueden dedicarse al quehacer político y al trabajo orientado al cambio social". No es sorprendente entonces que algunos de los inmigrantes implicados en estas organizaciones acaben participando activamente en la política formal. Es el caso, entre otros, de Yolanda Villavicencio, antigua presidenta de la asociación latinoamericana Aesco, y que actualmente es diputada de la Asamblea de Madrid por el Grupo Parlamentario Socialista; Dora Aguirre, antigua presidenta de la asociación hispano-ecuatoriana Rumiñahui, que fue elegida asambleísta en Ecuador por la circunscripción de Europa, Asia y Oceanía; o Bernarda Jiménez, fundadora y ex-presidenta de una asociación de mujeres dominicanas, que recientemente ocupó un cargo en la ejecutiva federal del PSOE. Para otros como "Enrique", el conseguir la nacionalidad española fue lo que le permitió vincularse a un partido político local, además de seguir trabajando en el mundo asociacionista, porque tenía claro que su objetivo era "participar en la toma de gestiones".

Sin embargo, hay que tener en cuenta también, que tal y como otros estudios mencionan, y se comprobó en nuestras investigaciones, el mundo asociativo inmigrante está lleno de dificultades y limitaciones. Comparando los tres ámbitos geográficos que se exploran aquí, por ejemplo, es obvio que las organizaciones de inmigrantes latinoamericanos tienen una presencia más fuerte y establecida en Madrid y Barcelona, que en Andalucía, o al menos que en las provincias de Huelva y Sevilla. Esto estaría relacionado con la presencia mucho más numerosa de estos colectivos en las dos primeras ciudades, pero también con el contexto socio-político en cada una de ellas. En el contexto andaluz, donde el fenómeno del asociacionismo inmigrante latinoamericano se ha estudiado menos, la mayoría de las asociaciones de inmigrantes estudiadas para este proyecto tenían una trayectoria más bien corta y/o funcionaban con bastantes dificultades, dedicándose mayormente a organizar eventos sociales y culturales y funcionando como un mecanismo de ayuda mutua entre sus socios o aquellos que se acercaban a ellos. Esto se debía en parte a la orientación que sus líderes le habían dado a la organización, o a la falta de recursos materiales y de tiempo. Muchas funcionaban sin sede física ni presupuesto, o en condiciones muy precarias, y con personal principalmente voluntario. En el caso de Madrid y

Barcelona, donde algunas de las asociaciones investigadas ya llevaban un largo tiempo operando y tenían una posición tanto financiera como de reconocimiento más establecida, la queja más frecuente que oímos, aparte de la falta de recursos, era la necesidad de más unión entre las diferentes asociaciones. Así lo explicó, por ejemplo, el representante de una instancia que se había creado hacía poco en Madrid para unir a las asociaciones de inmigrantes:

el consejo de inmigración es una entidad que aglutina a varias asociaciones tanto de inmigrantes como pro inmigrantes ... la apuesta es defender juntos la inmigración ... porque nosotros pensamos que ahora mismo hay muchas organizaciones en Madrid ... y se ve que no hay fuerza ... Entonces, el consejo lo que intenta es en cierta forma aglutinar un poco todas las organizaciones y por lo menos poner en común todo lo que nos une a la inmigración.

Aparte de la creación de instancias como esta, en otras ocasiones las asociaciones se aglutinaban en base a una identidad nacional o étnica, ya fuera a nivel estatal, regional o local. Tales eran los casos, por ejemplo, de Fedelatina, la Federación de Entidades Latinoamericanas de Cataluña, la Fedap, Federación de Asociaciones de Peruanos en España, ambas de larga trayectoria, o la Federación de Asociaciones Bolivianas de Andalucía, de más reciente creación. En algunos casos también, los vínculos de las asociaciones estudiadas iban más allá del territorio nacional, y contaban con una presencia claramente transnacional. Asociaciones latinoamericanas como Aculco, fundada por colombianos en Madrid, por ejemplo, tenían en el momento de la investigación presencia no solamente en todo el territorio español, sino que contaban con sedes en otros países europeos, así como en varios países de origen. En el caso de otras asociaciones, aunque no contaran con sedes en otros países, sus actividades tenían una dimensión transnacional al incluir iniciativas que tenían que ver con el país de origen, desde aquellas que, por ejemplo, luchaban por conseguir el voto desde el exterior para los inmigrantes, como la Asociación de Uruguayos en Cataluña, a las que se implicaban en campañas por los derechos humanos en los países de origen, como Aesco, o las que colaboraban en proyectos de codesarrollo o solidaridad con localidades de origen.

4.3 El contexto en origen y destino: oportunidades y límites

A pesar de lo expuesto, la opinión mayoritaria entre los entrevistados era que la participación cívica y política de los migrantes latinoamericanos en España todavía era baja. Esto es lo que pensaban también la mayoría del resto de los entrevistados, españoles representantes de partidos políticos, sindicatos, asociaciones de vecinos, asociaciones de consumidores, organizaciones pro-inmigrantes y de la administración. Para gran parte de los entrevistados esto se debía a varios factores, entre ellos: el nivel de precariedad que existía todavía dentro de esta migración, en cuanto a la necesidad de resolver primero cuestiones como la situación administrativa, el trabajo y la vivienda; la falta de tiempo, debido a la necesidad de trabajar largas horas para poder subsistir y mandar dinero a casa; o la falta de interés de algunos migrantes, orientados principalmente a mejorar sus condiciones socioeconómicas.

Para el responsable de inmigración de un sindicato en Sevilla, por ejemplo, uno de sus objetivos fundamentales era fomentar la afiliación entre los inmigrantes, pero esto era difícil porque muchos "llegan con desconfianza, mucho miedo y un poco desorientados en el ámbito laboral". A los inmigrantes latinoamericanos también les costaba acercarse al sindicato, aunque según explicó recientemente esto se había facilitado por el hecho de que tenían a una mujer ecuatoriana trabajando con ellos. Los representantes de partidos políticos también mencionaron el interés creciente en atraer a los inmigrantes, sobre todo si una gran parte de ellos iban a poder votar en las elecciones locales a partir de 2011. Según uno de ellos, estaban trabajando para dar a conocer el partido y sus políticas a los inmigrantes en Madrid, aunque no era fácil, en parte porque la "cultura política" de aquí era a veces muy diferente de la de sus países. La representante de un sindicato en Barcelona también mencionó el problema de la creciente "desafección política", que igual afectaba a los inmigrantes, y el hecho de que la participación estaba a veces muy vinculada al momento personal, lo que hacía que, por ejemplo, la participación de las mujeres fuera menos visible, aunque no tanto en el caso del colectivo latinoamericano. Otros representantes entrevistados en esta misma ciudad mencionaron el problema de que algunas organizaciones de inmigrantes estaban siendo "politizadas por los partidos".

El miedo a la politización de las organizaciones de inmigrantes también fue mencionado por los inmigrantes, sobre todo en Madrid y Barcelona. Pero también se quejaban de otros factores que dificultaban o impedían su plena participación cívica y política, tanto en la sociedad de origen como en la de acogida. En Andalucía, por ejemplo, más bien pensaban que había una falta de interés y acercamiento por parte de las instituciones y poderes políticos locales. "Jacinto", un hombre colombiano entrevistado en Sevilla nos contó que en Colombia era bastante activo políticamente, y aquí solo pudo involucrarse a nivel más cívico, ya que "no hay oportunidades, no hay grupo político que le de cabida al inmigrante". Igualmente, criticaba que aunque seguía votando en las elecciones de su país de origen, era difícil involucrarse más a fondo en las campañas políticas colombianas, pues en Sevilla "no se mueve mucho la cosa, no es como en Madrid". Otra crítica común entre las asociaciones de inmigrantes en Andalucía era los pocos fondos y atención que las asociaciones de migrantes recibían vis-a-vis las asociaciones pro-migrantes más fuertes y conocidas, las cuales se llevaban todo el protagonismo, así como los recursos disponibles y la legitimidad para tratar temas de inmigración a nivel ofi-

cial. Este reclamo es algo que algunos representantes institucionales reconocían y decían que estaban intentando subsanar. Un ejemplo es la creación del Consejo Municipal de Participación de Migrantes por parte del Ayuntamiento de Sevilla, que según nos contó su responsable en el ayuntamiento, servía para que las organizaciones de migrantes interactuaran directamente con las autoridades locales. Por último, algunos migrantes activos en varias instancias o iniciativas también observaron como limitación del contexto de acogida la falta de participación presente en la sociedad de acogida. "Elisabeth", una mujer chilena y miembro de un sindicato entrevistada en Huelva, por ejemplo, explicó que para ella la vida política en general, y sindical más concretamente, era más activa e "interesante" en su país de origen que donde se encontraba actualmente, y explicaba que esto le hacía volverse más pasiva. Por otra parte, "Aurelio", de nacionalidad ecuatoriana y residente en Huelva comentaba su sorpresa cuando vio la poca implicación que los padres españoles tenían en los colegios de sus hijos:

hemos visto que los padres nativos no se involucran ... en la educación ... a lo mejor nos llaman países del tercer mundo pero nosotros tenemos otra cultura muy diferente en cuestión de educación, una cultura de participación.

Finalmente, en relación al país de origen, los migrantes aun reconociendo que en algunos casos se habían hecho esfuerzos por fomentar o reforzar la vinculación y participación política de los migrantes, aun quedaba mucho por hacer (ver Moraes et al., 2009). En algunos casos, como es el de las asociaciones de uruguayos entrevistadas, la principal reivindicación era obtener el derecho al voto desde el exterior, mientras que en otros, como pueden ser los colombianos, peruanos o ecuatorianos, se pedía una mayor representación de los inmigrantes en las instituciones del país de origen, y que se les prestara más atención más allá de verlos como fuentes de remesas.

5. CONCLUSIONES

Entre los principales resultados de estas dos investigaciones, se puede destacar, a nivel individual, la importancia del capital político y las experiencias políticas previas de los migrantes a la hora de analizar la participación política de éstos, ya sea desde una perspectiva más local o transnacional, algo que pocos estudios reconocen. Así mismo, se coincide con otras investigaciones llevadas a cabo con inmigrantes latinoamericanos en los EEUU y otros contextos de acogida el que la participación transnacional de estos migrantes, más que impedir su integración en la sociedad de acogida, puede acelerarla. El nivel o tipo de participación política de los migrantes, así como su orientación hacia una sociedad u otra (o doble orientación en muchos casos), dependerá, además de factores individuales, de otros más de tipo contextual, como pueden ser las necesidades, limitaciones y oportunidades que ofrecen los contextos de origen y acogida. A nivel meso, también queremos resaltar la importancia que tienen las asociaciones de inmigrantes, sean de la naturaleza que sean, como espacios de participación política, así como los avances, pero también dificultades que existen para la integración de los inmigrantes en organizaciones políticas en nuestro país. Mientras que a nivel contextual, nuestras investigaciones muestran cómo la participación política de los migrantes depende de estas dificultades o limitaciones, además de las estructuras de oportunidades políticas, tanto en los contextos locales como en los transnacionales.

BIBLIOGRAFÍA

- Allarcón Requejo, Gilmer. (2009). Derechos políticos de los latinoamericanos en España y participación en elecciones locales. En A. Escrivá, A. Bermúdez y N. Moraes (Eds.). *Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional* (pp. 45-64). Madrid: CSIC.
- Aparicio Gómez, Rosa y Tornos Cubillo, Andrés. (2010). *Las asociaciones de inmigrantes en España. Una visión de conjunto*. Madrid: OPI.
- Ayuso, Anna y Pinyol, Gemma (Eds.) (2010). *Inmigración latinoamericana en España. El estado de la investigación*. Colección Interrogar la actualidad, 29. Barcelona: Edicions Bellaterra.
- Bauböck, Rainer. (2006). Introduction. En R. Bauböck (Ed.). *Migration and citizenship. Legal status, rights and political participation* (pp. 15-31). Amsterdam: Amsterdam University Press.
- Bermudez, Anastasia. (2010). The transnational political practices of Colombians in Spain and the United Kingdom: politics 'here' and 'there'. *Ethnic and Racial Studies*, 33(1), 75-91.
- Chueca Sancho, A.G. y Aguelo Navarro, P. (2009). El Derecho de Voto de los Extranjeros en España en Perspectiva Europea. *Documentos CIDOB*, 19.
- Commission of the European Communities. (2007). *Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Third Annual Report on Migration and Integration*. Recuperado el 26/01/2011 del sitio Web de la Comisión Europea http://ec.europa.eu/home-affairs/policies/immigration/docs/com_2007_512_en.pdf
- De Lucas, Javier. (2007, junio). Integración política, participación y ciudadanía: un balance. *Entelequia. Revista Interdisciplinar*, 4, 271-282.

- El plazo para que los inmigrantes se apunten al censo electoral se amplía al 25 de enero. (2011, 14 de enero). *Latinoamérica Exterior*. Recuperado el 26/01/2011 del sitio Web de Latinoamérica Exterior <http://www.latinoamericaexterior.com>
- Escrivá, Angeles, Bermúdez, Anastasia y Moraes, Natalia. (Eds.) (2009). *Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional*. Madrid: CSIC.
- Font, Joan, Montero, José Ramón y Torcal, Mariano. (2006). Perfiles, tendencias e implicaciones de la participación en España. En J.R. Montero, J. Font y M. Torcal (Eds.). *Ciudadanos, asociaciones y participación en España* (pp. 325-345). Madrid: CIS.
- González Enríquez, Carmen. (2010). Inmigración: propuestas para un nuevo periodo. *Informe Elcano, 12*. Real Instituto Elcano.
- González Enríquez, Carmen. (2005). *Active civic participation of immigrants in Spain. Country report prepared for the European research project POLITIS*. Recuperado el 26/01/2011 del sitio Web de la Universidad de Oldenburg <http://www.politis-europe.uni-oldenburg.de/>
- Hochschild, Jennifer L. y Mollenkopf, John H. (Eds.) (2009). *Bringing outsiders in. Transatlantic perspectives on immigrant political incorporation*. Ithaca and London: Cornell University Press.
- Lafleur, Jean-Michel y Martiniello, Marco. (Eds.) (2009). *The transnational political participation of immigrants. A transatlantic approach*. Routledge.
- Landolt, Patricia, Goldring, Luin y Bernhard, Judith. (2009). Las organizaciones de migrantes latinoamericanos en Toronto: entre la política de base y el imperativo de la etnización del Estado multicultural. En A. Escrivá, A. Bermúdez y N. Moraes (Eds.). *Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional* (pp. 203-234). Madrid: CSIC.
- Mcllwaine, Cathy and Bermudez, Anastasia. (en prensa). The gendering of political and civic participation among Colombian migrants in London. *Environment and Planning A*.
- Moraes, Natalia, Bermúdez, Anastasia, Escrivá, Angeles y Padilla, Beatriz. (2009). Estrategias de vinculación de los Estados latinoamericanos con sus diásporas: un análisis de las iniciativas desarrolladas por Colombia, Perú, Brasil y Uruguay. En A. Escrivá, A. Bermúdez y N. Moraes (Eds.). *Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional* (pp. 297-326). Madrid: CSIC.
- Morales, Laura, González, Amparo y Jorba, Lara. (2009). Políticas de incorporación y la gestión del asociacionismo de la población de origen inmigrante a nivel local. En R. Zapata-Barrero (Coord.). *Políticas y gobernabilidad de la inmigración en España* (pp. 113-138). Barcelona: Ariel.
- Morales, Laura. (2004). El asociacionismo político en Europa. *Zona Abierta*, 106/107, 7-64.
- Odmalm, Pontus. (2005). *Migration policies and political participation. Inclusion or intrusion in Western Europe?* Basingstoke and New York: Palgrave Macmillan.
- OPAM. (2011). *Concesiones de nacionalidad española por residencia en España y CCAA. Año 2009*. Recuperado el 26/01/2010 del sitio Web de OPAM <http://www.juntadeandalucia.es/empleo/opam/>
- OPAM. (2010). *Padrón de Habitantes. Explotación para España y CCAA. A 1 de enero de 2010. Datos provisionales*. Recuperado el 26/01/2010 del sitio Web de OPAM <http://www.juntadeandalucia.es/empleo/opam/>
- Østergaard-Nielsen, Eva. (2009). La política a través de las fronteras: reflexiones sobre la dimensión transnacional de la participación política de los migrantes. En A. Escrivá, A. Bermúdez y N. Moraes (Eds.). *Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional* (pp. 17-41). Madrid: CSIC.
- Østergaard-Nielsen, Eva. (2003). *Transnational Politics: Turks and Kurds in Germany*. London and New York: Routledge.
- Pajares, Miguel. (2010). *Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2010*. Madrid: OPI.
- Peró, Davide. (2008). Migrants' mobilization and anthropology: reflections from the experience of Latin Americans in the United Kingdom. En D. Reed-Danahay y C. B. Brettell (Eds.). *Citizenship, political engagement, and belonging. Immigrants in Europe and the United States* (pp. 103-123). New Brunswick, New Jersey and London: Rutgers University Press.
- Pojmann, Wendy. (2008). Introduction. En W. Pojmann (Ed.). *Migration and Activism in Europe since 1945* (pp. 1-12). New York: Palgrave Macmillan.
- Portes, Alejandro y Rumbaut, Ruben G. (2006). *Immigrant America. A Portrait* (3rd edition). Berkeley: University of California Press.
- Portes, A., Escobar, C. y Arana, R. (2008). Bridging the gap: transnational and ethnic organizations in the political incorporation of Immigrants in the United States. *Ethnic and Racial Studies*, 30(6), 1056-90.
- Proyecto Capsocinmig*. Recuperado el 26/01/2010 del sitio Web del proyecto <http://www.um.es/capsocinmig/general/publicaciones.html>
- Ramakrishnan, S. Karthick y Bloemraad, Irene. (Eds.) (2008). *Civic hopes and political realities. Immigrants, community organizations, and political engagement*. New York: Russell Sage Foundation.

- Reed-Danahay, Deborah y Brettell, Caroline B. (2008). Introduction. En D. Reed-Danahay y C. B. Brettell (Eds.). *Citizenship, political engagement, and belonging. Immigrants in Europe and the United States* (pp. 103-123). New Brunswick, New Jersey and London: Rutgers University Press.
- Simó, Carles and Torres, Francisco (Eds.) (2006). *La participación de los inmigrantes en el ámbito local*. Valencia: Tirant lo Blanch.
- Vogel, Dita. (Ed.). (2008). *Highly active immigrants. A resource for European civil societies*. Frankfurt: Peter Lang.
- Wong, Janelle S. (2006). *Democracy's promise. Immigrants and American civic institutions*. Ann Arbor: The University of Michigan Press.
- Zapata Barrero, Ricard y Zaragoza, J. (2009). La gestión del derecho de voto de los inmigrantes en España. En R. Zapata Barrero (Coord.). *Políticas y gobernabilidad de la inmigración en España* (pp. 139-163). Barcelona: Ariel.